

# 韶关市人民政府文件

韶府规〔2022〕5号

《韶关市残疾人就业办法》(韶府规审〔2022〕5号)已经2022年2月11日韶关市人民政府第十五届4次常务会议通过,现予以印发,自2022年5月1日起施行,有效期五年。





# 韶关市残疾人就业办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为促进残疾人就业，保障残疾人的劳动权利，根据《中华人民共和国残疾人保障法》《残疾人就业条例》《广东省实施〈中华人民共和国残疾人保障法〉办法》《广东省残疾人就业办法》和《韶关市扶助残疾人优惠办法》等法律法规规章及市有关规定，结合本市实际，制定本办法。

**第二条** 残疾人依法享有平等就业、自主择业和平等获得劳动报酬的权利。禁止在就业中歧视残疾人。

**第三条** 县级以上人民政府应当加强对残疾人就业工作的统筹规划、综合协调，将残疾人就业纳入国民经济和社会发展规划，将残疾人就业工作情况纳入政府有关考核内容，完善并落实相关优惠政策和扶持保护措施，为残疾人就业创造条件。

县级以上人民政府人力资源社会保障部门应当将残疾人就业纳入公共就业服务范围，依法维护残疾人劳动就业权利。

发展改革、教育、公安、民政、财政、农业农村、卫生健康、市场监督管理、统计、税务、金融等部门，应当按照各自职责，做好残疾人就业有关工作。

**第四条** 县级以上残疾人联合会在促进残疾人就业工作中

履行下列职责：

- （一）负责残疾人就业工作的具体组织实施与监督；
- （二）依法维护残疾人劳动就业合法权益；
- （三）协助人民政府研究、拟定和实施促进残疾人就业工作的规范性文件、政策、规划和计划等；
- （四）协助有关部门开展残疾人就业相关工作；
- （五）收集和统计残疾人就业信息和数据，并定期发布；
- （六）开展促进残疾人就业的其他工作。

**第五条** 工会、共产主义青年团、妇女联合会等群团组织，协助人民政府做好残疾人就业工作，依法维护残疾人劳动权利。

鼓励公民、法人和其他组织通过多种渠道和形式，帮助、支持残疾人就业。

**第六条** 残疾人应当结合自身实际自觉提高自身素质，增强就业能力。残疾人职工应当遵守国家有关法律法规和用人单位依法制定的规章制度，履行工作职责。

**第七条** 各类新闻媒体应当加强对残疾人就业法律法规、政策和残疾人就业工作先进事迹的宣传报道，为促进残疾人平等就业营造良好社会环境。

**第八条** 各级人民政府对在残疾人就业工作中做出显著成绩的单位和个人，依法给予表彰和奖励。

## 第二章 用人单位责任

**第九条** 在本市行政区域内的机关、团体、企业、事业单位和社会服务机构（以下统称用人单位），应当依照有关法律、法规和本办法的规定，履行扶持和促进残疾人就业的责任及义务。

用人单位应当按照国家规定比例安排残疾人就业；安排残疾人就业达不到规定比例的，应当缴纳残疾人就业保障金。

**第十条** 用人单位招用残疾人，应当依法与被招用残疾人或者其监护人签订劳动合同或者服务协议，为其提供适宜的岗位、适合其身心状况的劳动条件和劳动保护，按时足额支付工资或者报酬，依法参加社会保险。

除辅助性就业外，用人单位应当按照不低于当地最低工资标准向被招用残疾人发放工资。

用人单位不得在晋职、晋级、岗位聘任、职称评定、报酬、社会保险、生活福利、休息休假等方面歧视残疾人职工。

**第十一条** 用人单位应当根据本单位残疾人职工的实际工作情况，对残疾人职工进行上岗、在岗、转岗等培训。

**第十二条** 除国家另有规定或者特殊行业、岗位外，用人单位不得以残疾为由拒绝录用、招用残疾人。

除法律法规另有规定外，用人单位不得与在本单位因工致残并被确认丧失或者部分丧失劳动能力的职工解除劳动合同。

**第十三条** 用人单位应当根据招用的残疾人实际情况，建设或者改造无障碍工作环境，消除因设施、设备、交流等因素导致的残疾人工作、生活障碍。

### 第三章 保障措施

**第十四条** 各级人民政府应当建立健全残疾人就业援助制度机制，拓展残疾人就业途径，促进残疾人就业。

县级以上人民政府及其有关部门、残疾人联合会应当结合实际制定扶持残疾人就业创业政策，并向社会公开。

**第十五条** 县级以上人民政府应当按照规定将残疾人就业保障金纳入地方一般公共预算统筹安排，根据本地残疾人就业状况和残疾人就业工作任务，加大资金保障力度，促进残疾人就业、创业增收。

**第十六条** 各级人民政府应当对集中安置残疾人就业的企业、事业单位、社会服务机构、盲人按摩机构、工疗机构、农疗机构、庇护性工场、扶贫车间、扶贫就业基地给予重点扶持。

**第十七条** 各级人民政府应当开发公益性岗位，将符合岗位要求的残疾人纳入优先安排就业的范围。

县级以上地方人民政府发展社区服务事业，应当优先考虑残疾人就业。

残疾人专职委员岗位应当公开招聘残疾人，应聘时间截止后

未能招聘到符合岗位要求的残疾人的，可以招聘残疾人亲属。并纳入“广东兜底民生服务社会工作双百工程”乡镇（街道）社会工作服务站（点）统一管理使用。

**第十八条** 县级以上人民政府有关部门及残疾人联合会应当建立健全盲人就业扶持政策措施，扶持盲人和社会力量开办盲人按摩机构，支持盲人医疗按摩、保健按摩等传统项目发展，开发盲人就业新岗位，拓宽盲人就业渠道。

政府举办的社区卫生服务中心、康复机构和敬老院等机构在招聘医疗按摩人员时，应当优先招聘有从业资格的盲人医疗按摩人员。

**第十九条** 县级以上人民政府应当根据本行政区域残疾人数量、分布情况和就业需求，举办工疗机构、农疗机构、庇护性工场等残疾人辅助性就业机构，为智力残疾人、精神残疾人和重度肢体残疾人提供辅助性就业服务。

对从事辅助性就业、庇护性就业的残疾人，未达到当地最低工资水平的，给予每人每天5至10元的补贴。具体办法由当地县级政府制定和实施。

鼓励社会力量开发、提供残疾人辅助性就业项目。

**第二十条** 各级残疾人联合会应当培育和扶持符合条件的机构开展支持性就业服务，促进智力残疾人、精神残疾人在就业辅导员和工作同伴的帮助下，逐步过渡到常态就业环境中就业。

**第二十一条** 鼓励和扶持残疾人自主创业、灵活就业。

县级以上人民政府应当建立健全残疾人就业扶持制度，残疾人实现自主创业、灵活就业，符合条件的落实政策性补贴。

政府举办的或者享受政府优惠政策的各类经营性市场、商铺，以及新增邮政报刊零售等便民服务网点，应当预留一定比例的摊位优先租赁给残疾人，并按照不低于 50% 的标准减收租赁费、管理费。具备相应条件的残疾人可以优先申办开设彩票投注站。

对认定为就业困难人员的残疾人，在本市领取工商营业执照或其他法定注册登记手续，本人为法定代表人或主要负责人，正常经营 6 个月以上，可一次性享受创业资助补贴 1 万元；若为初创企业，需要租用经营场地的，享受租金补贴。每年最高 4000 元，补贴期限累计不超过 3 年。认定为就业困难的残疾人灵活就业后，向公共就业人才服务机构申报就业并以个人身份缴纳社会保险费，可按不高于个人实际缴纳社会保险费的三分之二进行补贴，先缴后补，从申报就业之日起核发补贴。除对距法定退休年龄不足 5 年的人员可延长至退休外，其余人员最长不超过 3 年。具体办法由人社部门实施。

落实省残联等十五部门颁发的《关于促进残疾人自主就业创业的实施意见》（粤残联〔2018〕135 号）。对从事个体经营的残疾人，减免下列费用：人力资源和社会保障部门收取的有关费用，国家有规定的，按规定免收；尚无规定的，给予减收 50% 的优惠。对申请个体行医的残疾人，符合办医条件的，有关部门应当优先核发证照。对个体开业的盲人按摩所，有关部门应当按照规定免



收管理类、登记类和证照类的行政事业性收费。

对符合条件的残疾人申请小额担保贷款的，政府相关部门和金融机构应当优先为其办理担保贷款。具体办理按照《关于进一步明确创业担保贷款有关问题的通知》（韶人社〔2019〕159号）执行。

**第二十二条** 县级以上人民政府及其有关部门应当确定适合残疾人生产、经营的产品、服务、项目，优先安排残疾人集中就业单位生产或者经营，并根据残疾人集中就业单位生产特点确定某些产品由其专产。

政府采购，在同等条件下，应当优先购买使用残疾人辅助就业、集中就业或自主创业单位的产品或者服务。

**第二十三条** 各级人民政府应当完善农村残疾人就业援助配套措施，促进农村残疾人转移就业，组织开展农村实用技术培训，引导和扶持农村残疾人从事种植业、养殖业、手工业和电子商务等生产劳动，扶持农村残疾人创业的带头人和带动农村残疾人就业的龙头企业。

**第二十四条** 县级以上人民政府应当统筹利用各种职业教育和职业培训资源，加强残疾人中等职业教育，提升残疾人职业技能和就业能力，并对开展残疾人职业教育、职业培训的机构给予扶持。

职业学校应当按照国家有关规定招收残疾人学生。职业学校不得违规向残疾人学生、用人单位收取任何费用。

各类公办职业技能培训机构应当接受符合相应条件的残疾

人参加职业技术培训，培训费用减收 50%。

残疾人参加本市县级以上残疾人联合会举办的各类残疾人职业技能培训班，3 次以内免收培训费。

**第二十五条** 各级人民政府及有关部门、残疾人联合会应当建立健全残疾人就业公开、公示制度，及时公开残疾人就业有关信息，加强对残疾人就业的监督检查，依法维护残疾人职工的合法权益。

县级以上人民政府人力资源社会保障等部门及残疾人联合会应当建立健全投诉举报机制，公开投诉举报电话、电子邮箱等，受理公民、法人或者其他组织对违反本办法行为的投诉举报，并及时予以核实处理。

## 第四章 就业服务

**第二十六条** 各级人民政府应当建立健全为残疾人提供就业、创业服务的机制，并将其纳入公共就业服务体系。

公共就业服务平台应当设立残疾人就业服务项目，免费为残疾人提供就业服务。

**第二十七条** 县级以上残疾人就业服务机构，应当免费为残疾人和用人单位提供下列服务：

- （一）残疾人就业法律法规以及政策咨询；
- （二）汇集、发布残疾人就业需求与用人单位岗位需求等信

息；

（三）为残疾人提供职业心理咨询、职业能力评估、职业康复训练、求职定向指导、职业介绍等服务；

（四）组织开展残疾人职业培训和技能竞赛等活动；

（五）开展残疾人按比例就业、辅助性就业、支持性就业相关服务；

（六）为残疾人自主创业、灵活就业提供帮助、指导；

（七）国家和本市规定的其他就业服务。

受人力资源社会保障部门委托，残疾人就业服务机构可以进行残疾人失业登记、残疾人就业和失业统计；经人力资源社会保障部门批准，残疾人就业服务机构可以开展残疾人职业技能鉴定。

**第二十八条** 各级公共就业服务机构和残疾人就业服务机构应当通过配备职业指导师、社会工作者、手语翻译等专业人员，或者通过信息化手段，为残疾人提供无障碍的政策咨询、职业指导、职业介绍等就业服务。

**第二十九条** 各级公共就业服务机构和残疾人就业服务机构应当配备相应的专业人员、设备和设施，为有需要的残疾人进行职业能力评估。

## 第五章 法律责任

**第三十条** 行政机关、残疾人联合会、公共就业服务机构、

残疾人就业服务机构、职业学校及其工作人员违反本办法规定的，由有权机关责令限期改正；造成严重后果的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第三十一条** 任何组织或者个人有截留、挪用、骗取或者其他违反规定使用残疾人就业保障资金行为的，依照《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第六章 附 则

**第三十二条** 本办法自 2022 年 5 月 1 日起施行，有效期 5 年。



---

分送：省政府办公厅，省司法厅。市委常委，市长、副市长，市政府秘书长、副秘书长。

各县、市、区人民政府，市政府各部门、各直属机构。市纪委，市委办公室，市人大办公室，市政协办公室，市中院，市检察院。韶关军分区。中省驻韶各单位。